



CND
CORPORACION NACIONAL
PARA EL DESARROLLO

CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LAS PPP

Cámara de la Construcción del Uruguay
Diciembre 2016

Herramientas disponibles para el desarrollo de infraestructura

Concesión	PPP	Fideicomiso	Administración
<ul style="list-style-type: none">• Ley de Concesión (Nº 15.637)• No se requiere inversión inicial salvo casos particulares	<ul style="list-style-type: none">• Ley de PPP (Nº 18.786)• No se requiere inversión inicial• Régimen auto contenido	<ul style="list-style-type: none">• Ley de Fideicomiso (Nº 17.703)• El estado requiere de la inversión inicial en fideicomisos de administración	<ul style="list-style-type: none">• Se requiere inversión inicial• Se paga por avance de obra

Características de las PPP

¿Qué es una PPP?

La PARTICIPACIÓN PÚBLICO–PRIVADA (PPP) es una **modalidad de contratación** a través de la cual la Administración Pública encarga a una persona de derecho privado, por un período determinado, el diseño, la construcción y la operación de infraestructura o alguna de dichas prestaciones, **además de la financiación.**

“Los PPP no representan la generación de recursos presupuestarios adicionales, sino un mejor aprovechamiento de los recursos públicos existentes y, sobre todo, un incremento en la GESTION, calidad y disponibilidad de los servicios públicos.”

Existen distintas formas de participación privada en la provisión de servicios públicos

Participación Pública: 100%

Provisión y operación pública

Tercerización de servicios

Arrendamientos/Franquicias

Concesiones de Explotación

Concesión: BOT, DBFO, DBOT

Desinversión con licencia/venta

Provisión y operación privada

Obra Pública

≠

PPP

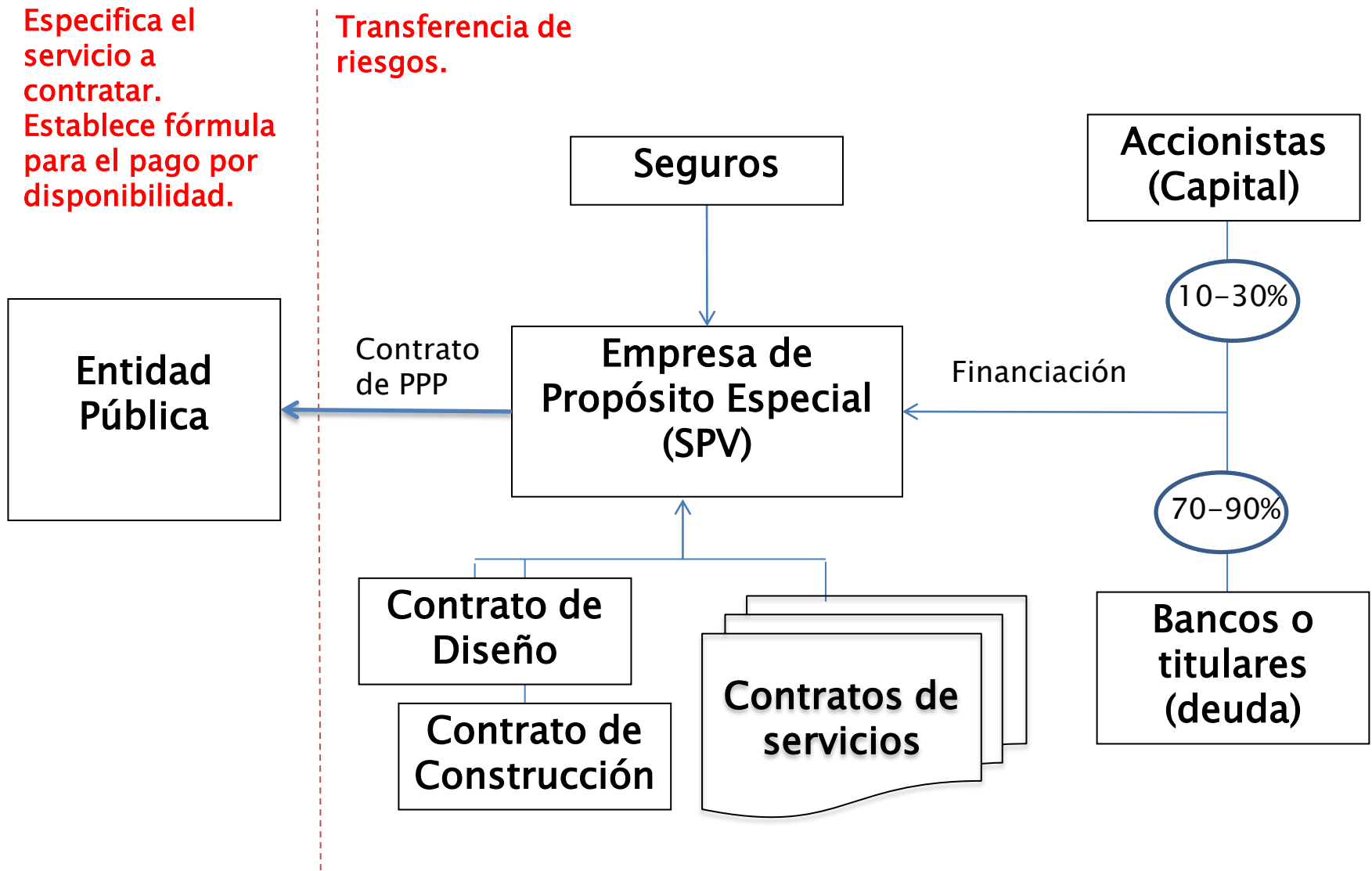
≠

Privatización

Participación Pública: 0%

- BOT = Build-Operate-Transfer
- DBFO = Design-Build-Finance-Operate
- DBOT = Design-Build-Operate-Transfer

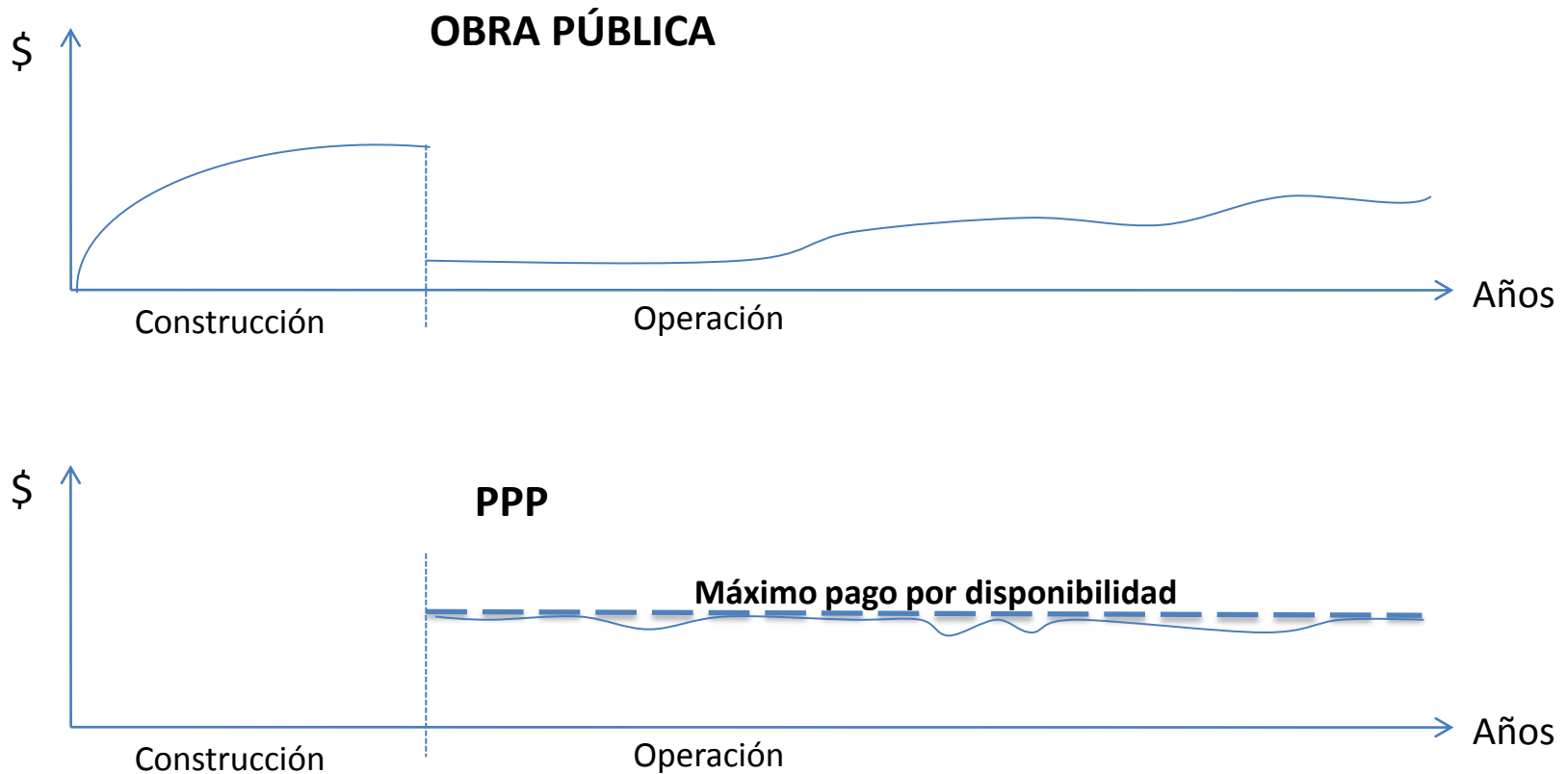
¿Cómo funcionan las PPP?



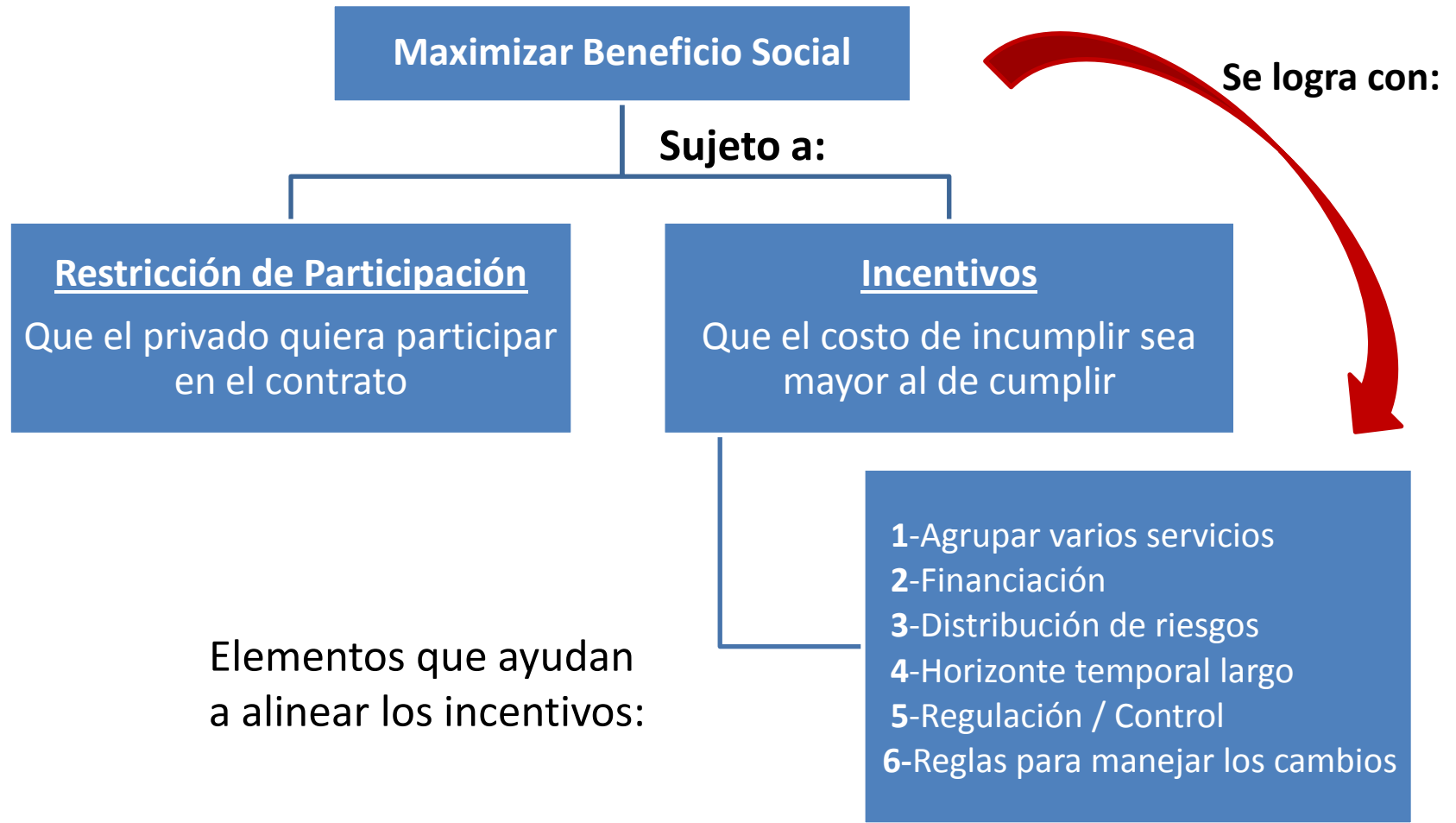
Principales características de las PPP

- ▶ El sector privado puede llevar adelante diversas etapas del proyecto: diseño, financiación, construcción, mantenimiento, operación de algunos de los servicios
- ▶ La Contratante paga por la **disponibilidad** de la infraestructura y servicios asociados: un máximo por una calidad definida, y descuentos si no se cumplen los estándares
 - ▶ Podría haber otros ingresos para el contratista
- ▶ La administración contratante **es responsable ante los usuarios** de los servicios
- ▶ El Contratista se responsabiliza por el buen estado del inmueble,
 - ▶ En casos de construcciones nuevas, el contrato establece quién se queda con la propiedad
- ▶ Las partes asumen obligaciones por un **plazo de 20 a 30 años**

Flujo de Fondos Públicos



Diseño de un contrato PPP



Ventajas de las PPP

FINANCIERAS:

- ✓ **Posponer la carga presupuestal** hasta la puesta en funcionamiento
- ✓ Diluir dicha carga en el tiempo: **equidad inter-generacional**
- ✓ Ahorrar recursos públicos en el largo plazo por una **eficiente transferencia de riesgo** → Valor por dinero
- ✓ Concentrar los esfuerzos de gasto de recursos públicos en proyectos para los cuales no es posible contar con participación privada
- ✓ **Inversión que no impacta en la deuda pública.** La deuda se paga en fecha cierta, monto cierto. El pago por disponibilidad inicia al terminar la obra, será completo o con descuentos.

EFICIENCIA:

- ✓ Mejora la eficiencia en la **gestión de la infraestructura** debido al conocimiento específico del contratista y su dedicación a las distintas tareas que le contraten
- ✓ Libera tiempo y atención de los prestadores de servicio para destinarlo a sus **tareas sustantivas**

Desafíos para las PPP



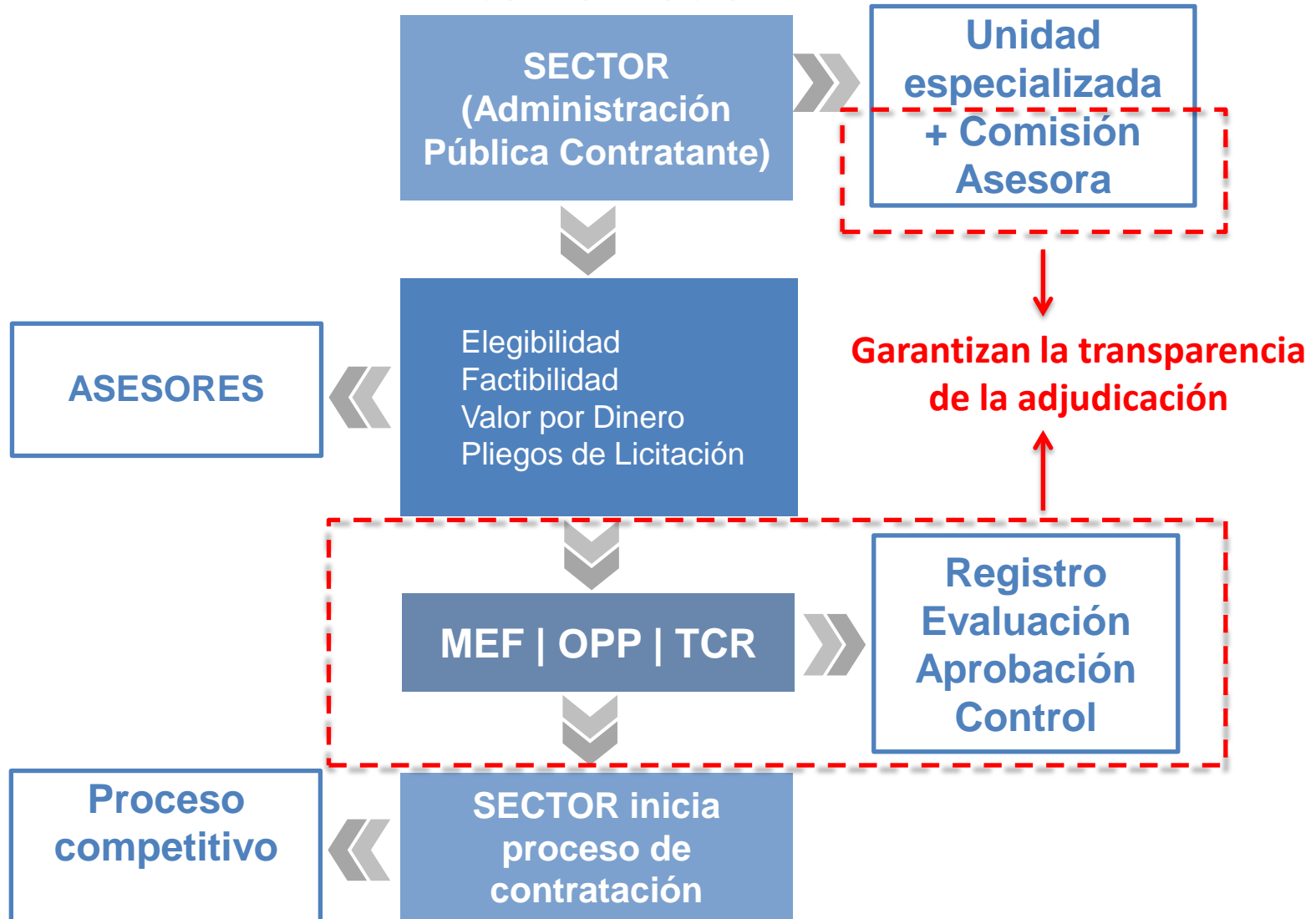
**Aún teniendo en cuenta las ventajas,
no siempre son recomendables**

- ✓ Las PPP tienen un alto costo de estructuración y por ende NO son apropiadas para proyectos pequeños.
- ✓ Por el largo horizonte temporal que implican las PPP, NO son apropiadas para proyectos con alta variabilidad en el tiempo, como ser tecnológicos.
- ✓ Tanto las políticas de PPP como sus áreas de aplicación deben ser correctamente definidas. Se debe definir un mecanismo que asegure la responsabilidad fiscal y adecuado control del contrato.

Características de las PPP en Uruguay

Estructura Institucional para la elaboración de un proyecto...

MARCO INSTITUCIONAL:



Rol de la Unidad de PPP del MEF

4 grandes cometidos del MEF:

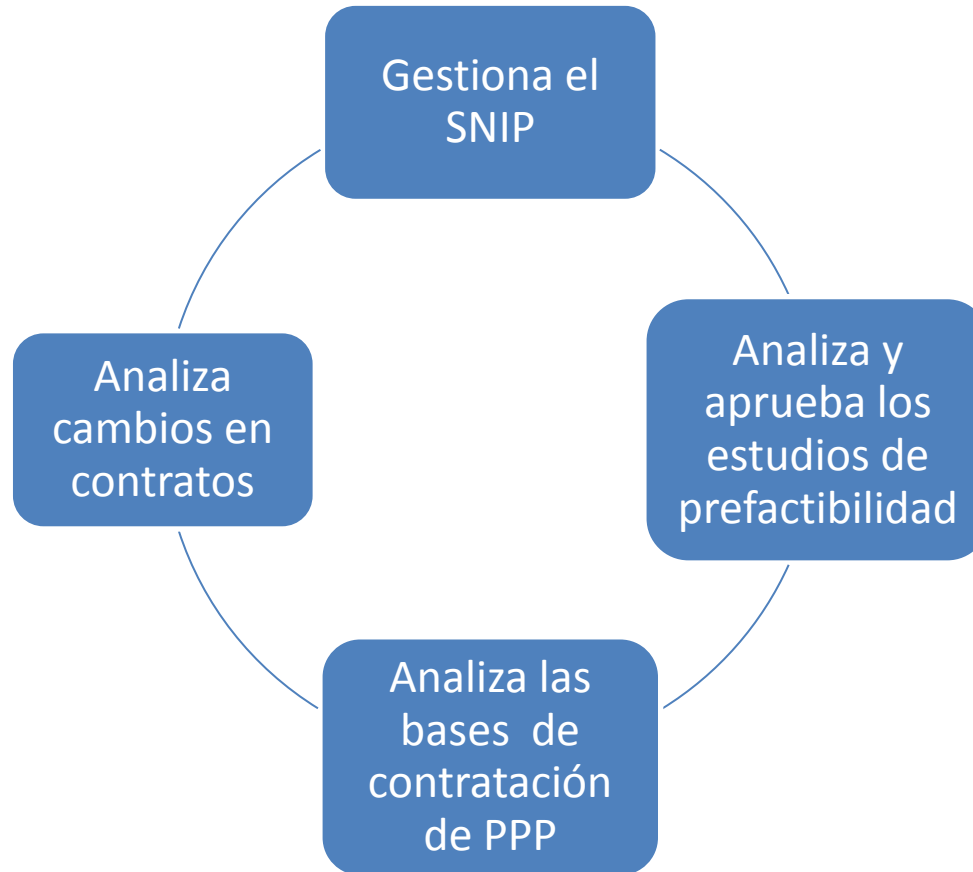


También la unidad de PPP del MEF participa en:

- ✓ Evaluación y aprobación de informes de evaluación financiera, VxD y disponibilidad presupuestaria
- ✓ Adjudicación provisional
- ✓ Modificaciones del contrato
- ✓ Cálculo de pasivos firmes y contingentes

Rol de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto

4 grandes cometidos de la OPP:



Rol de CND

Ley asigna 4 grandes cometidos a CND:

Implementar
proyectos como
concesionario o
fiduciario

Asesorar en el
desarrollo de
proyectos

Elaborar
lineamientos
técnicos y guías
de buenas
prácticas

Desarrollo de
capacidades

También CND puede:

- ✓ Asesorar al Poder Ejecutivo a identificar y priorizar proyectos PPP
- ✓ Facilitar a las Administraciones Públicas contratantes la coordinación interinstitucional de sus actividades relacionadas con proyectos PPP



CND
CORPORACION NACIONAL
PARA EL DESARROLLO

GRACIAS!

Cámara de la Construcción del Uruguay
Diciembre 2016