



CND
CORPORACION NACIONAL
PARA EL DESARROLLO

CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LAS PPP

Cámara de la Construcción del Uruguay
Diciembre 2016

Herramientas disponibles para el desarrollo de infraestructura

Concesión	PPP	Fideicomiso	Administración
<ul style="list-style-type: none">• Ley de Concesión (Nº 15.637)• No se requiere inversión inicial salvo casos particulares	<ul style="list-style-type: none">• Ley de PPP (Nº 18.786)• No se requiere inversión inicial• Régimen auto contenido	<ul style="list-style-type: none">• Ley de Fideicomiso (Nº 17.703)• El estado requiere de la inversión inicial en fideicomisos de administración	<ul style="list-style-type: none">• Se requiere inversión inicial• Se paga por avance de obra

Características de las PPP

¿Qué es una PPP?

La PARTICIPACIÓN PÚBLICO-PRIVADA (PPP) es una **modalidad de contratación** a través de la cual la Administración Pública encarga a una persona de derecho privado, por un período determinado, el diseño, la construcción y la operación de infraestructura o alguna de dichas prestaciones, **además de la financiación**.

“Los PPP no representan la generación de recursos presupuestarios adicionales, sino un mejor aprovechamiento de los recursos públicos existentes y, sobre todo, un incremento en la GESTIÓN, calidad y disponibilidad de los servicios públicos.”

Existen distintas formas de participación privada en la provisión de servicios públicos

Participación Pública: 100%

Provisión y operación pública

Tercerización de servicios

Arrendamientos/Franquicias

Concesiones de Explotación

Concesión: BOT, DBFO,DBOT

Desinversión con licencia/venta

Provisión y operación privada

Obra Pública



PPP



Privatización

Participación Pública: 0%

- BOT = Build-Operate-Transfer
- DBFO = Design-Build-Finance-Operate
- DBOT = Design-Build-Operate-Transfer

¿Cómo funcionan las PPP?

Especifica el servicio a contratar.
Establece fórmula para el pago por disponibilidad.

Transferencia de riesgos.



Seguros

Empresa de Propósito Especial (SPV)

Contrato de PPP

Financiación

Accionistas (Capital)

10-30%

70-90%

Bancos o titulares (deuda)

Contrato de Diseño

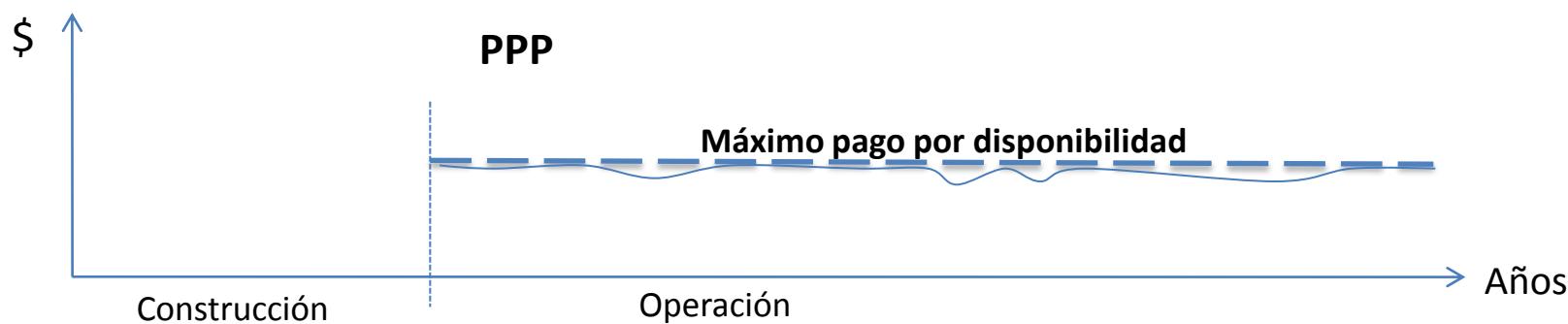
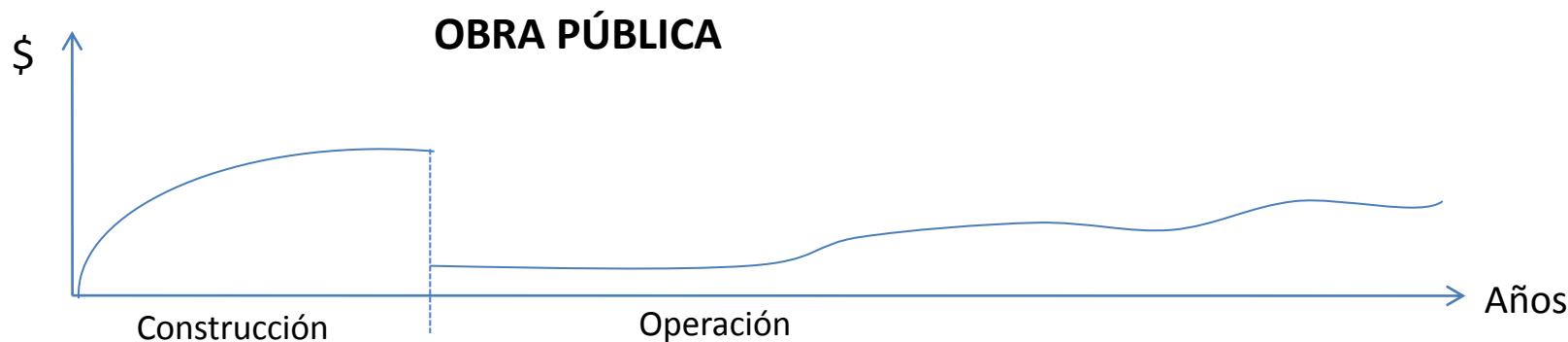
Contrato de Construcción

Contratos de servicios

Principales características de las PPP

- ▶ El sector privado puede llevar adelante diversas etapas del proyecto: diseño, financiación, construcción, mantenimiento, operación de algunos de los servicios
- ▶ La Contratante paga por la **disponibilidad** de la infraestructura y servicios asociados: un máximo por una calidad definida, y descuentos si no se cumplen los estándares
 - ▶ Podría haber otros ingresos para el contratista
- ▶ La administración contratante **es responsable ante los usuarios** de los servicios
- ▶ El Contratista se responsabiliza por el buen estado del inmueble,
 - ▶ En casos de construcciones nuevas, el contrato establece quién se queda con la propiedad
- ▶ Las partes asumen obligaciones por un **plazo de 20 a 30 años**

Flujo de Fondos Públicos

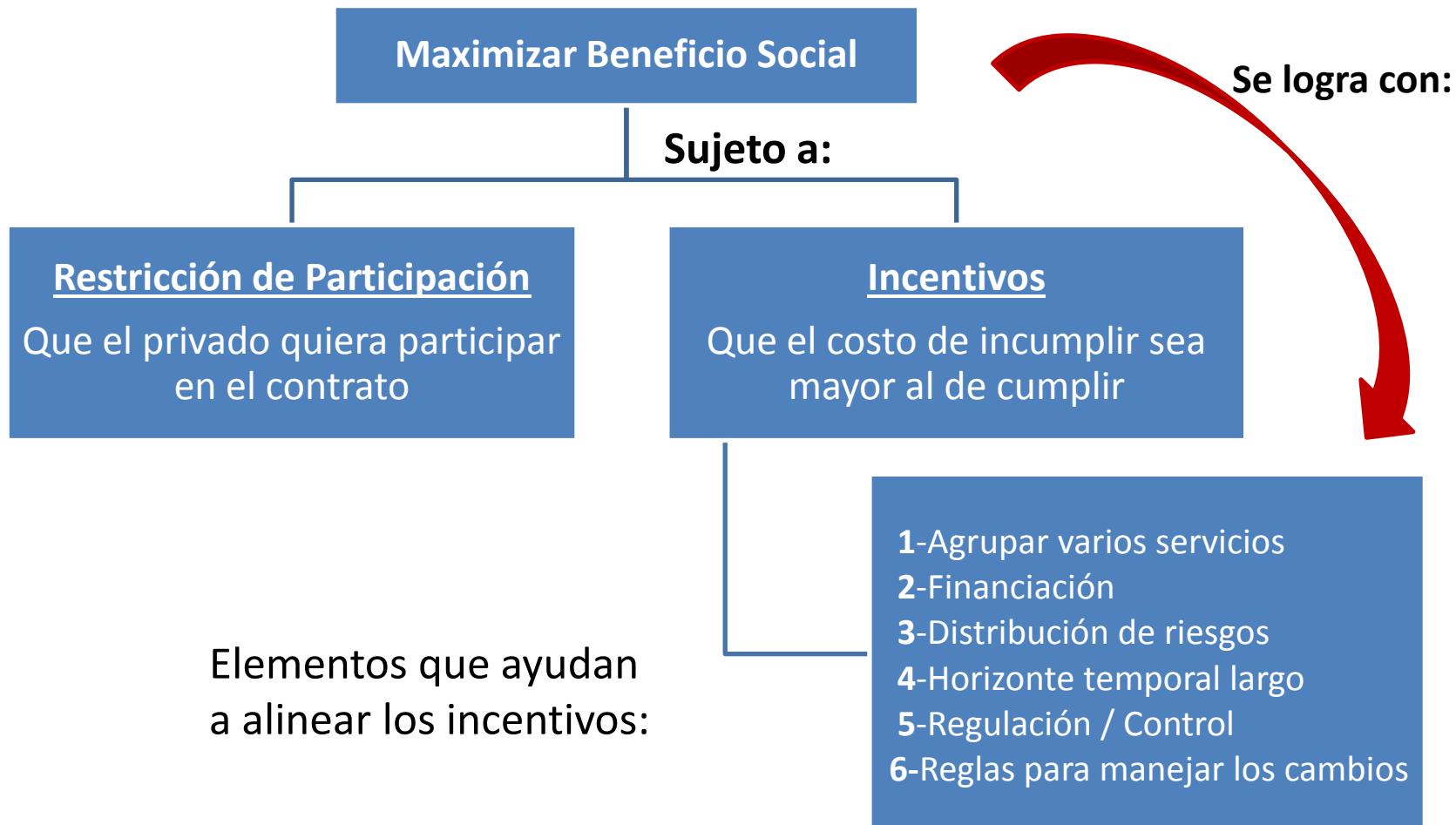


Fuentes: European Commission (2003) and (2003b), IMF (2004),

José Barbero, INTAL, "Participación privada en los servicios de infraestructura", Bs. As, 2007.

Nicholas Livingston, Associate Partnerships UK, Asociaciones Público Privadas, MEF ROU. Julio de 2006

Diseño de un contrato PPP



Fuente: Iossa & Martimort (2008): "The Simple Micro-Economics of Public-Private Partnerships".

Timo Välijä, (2005): "How expensive are cost savings? On the economics of public-private partnerships"

Ventajas de las PPP

FINANCIERAS:

- ✓ **Posponer la carga presupuestal** hasta la puesta en funcionamiento
- ✓ Diluir dicha carga en el tiempo: **equidad inter-generacional**
- ✓ Ahorrar recursos públicos en el largo plazo por una **eficiente transferencia de riesgo** → Valor por dinero
- ✓ Concentrar los esfuerzos de gasto de recursos públicos en proyectos para los cuales no es posible contar con participación privada
- ✓ **Inversión que no impacta en la deuda publica.** La deuda se paga en fecha cierta, monto cierto. El pago por disponibilidad inicia al terminar la obra, será completo o con descuentos.

EFICIENCIA:

- ✓ Mejora la eficiencia en la **gestión de la infraestructura** debido al conocimiento específico del contratista y su dedicación a las distintas tareas que le contraten
- ✓ Libera tiempo y atención de los prestadores de servicio para destinarlo a sus **tareas sustantivas**

Desafíos para las PPP

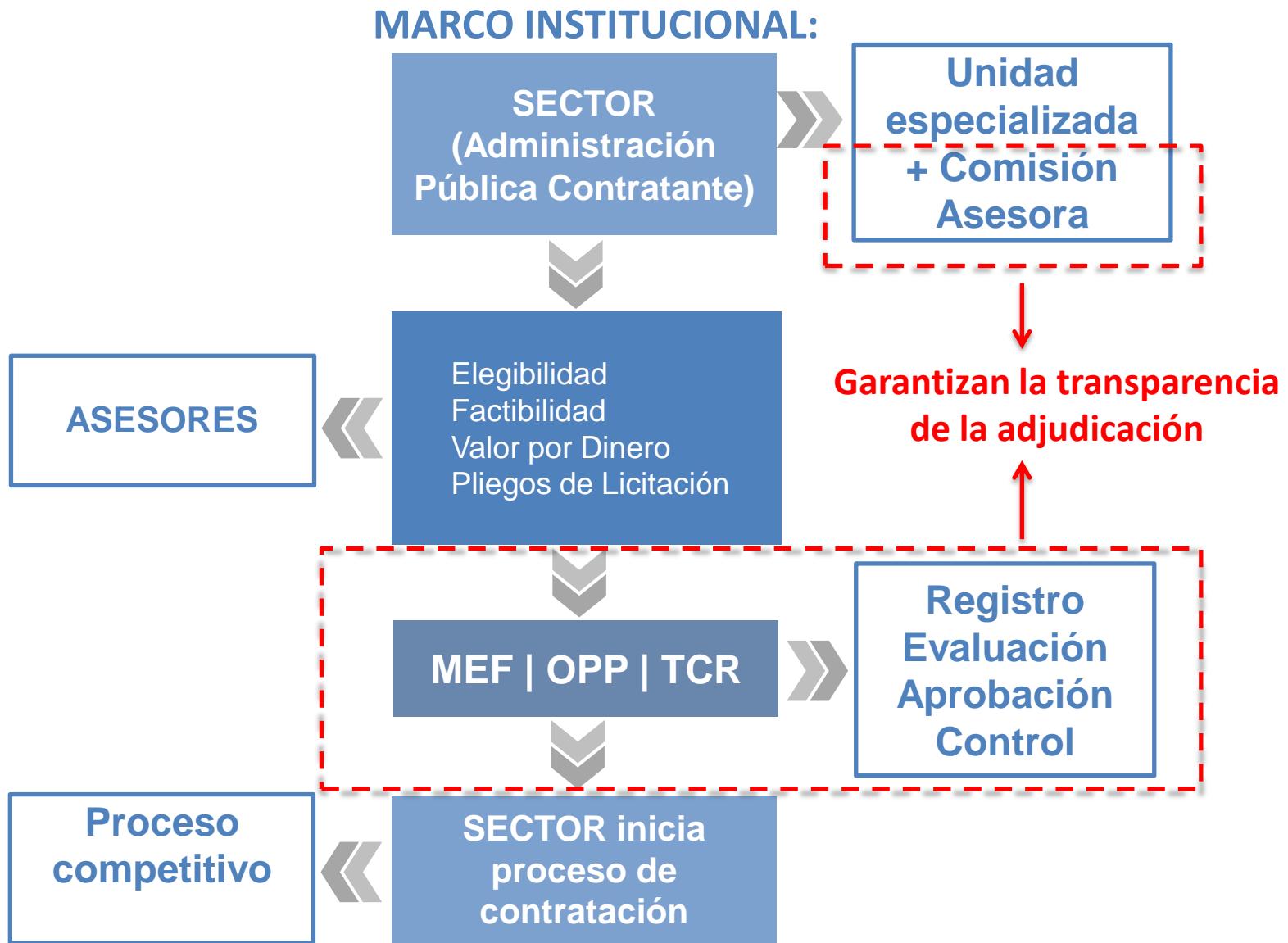


**Aún teniendo en cuenta las ventajas,
no siempre son recomendables**

- ✓ Las PPP tienen un alto costo de estructuración y por ende NO son apropiadas para proyectos pequeños.
- ✓ Por el largo horizonte temporal que implican las PPP, NO son apropiadas para proyectos con alta variabilidad en el tiempo, como ser tecnológicos.
- ✓ Tanto las políticas de PPP como sus áreas de aplicación deben ser correctamente definidas. Se debe definir un mecanismo que asegure la responsabilidad fiscal y adecuado control del contrato.

Características de las PPP en Uruguay

Estructura Institucional para la elaboración de un proyecto...



Rol de la Unidad de PPP del MEF

4 grandes cometidos del MEF:

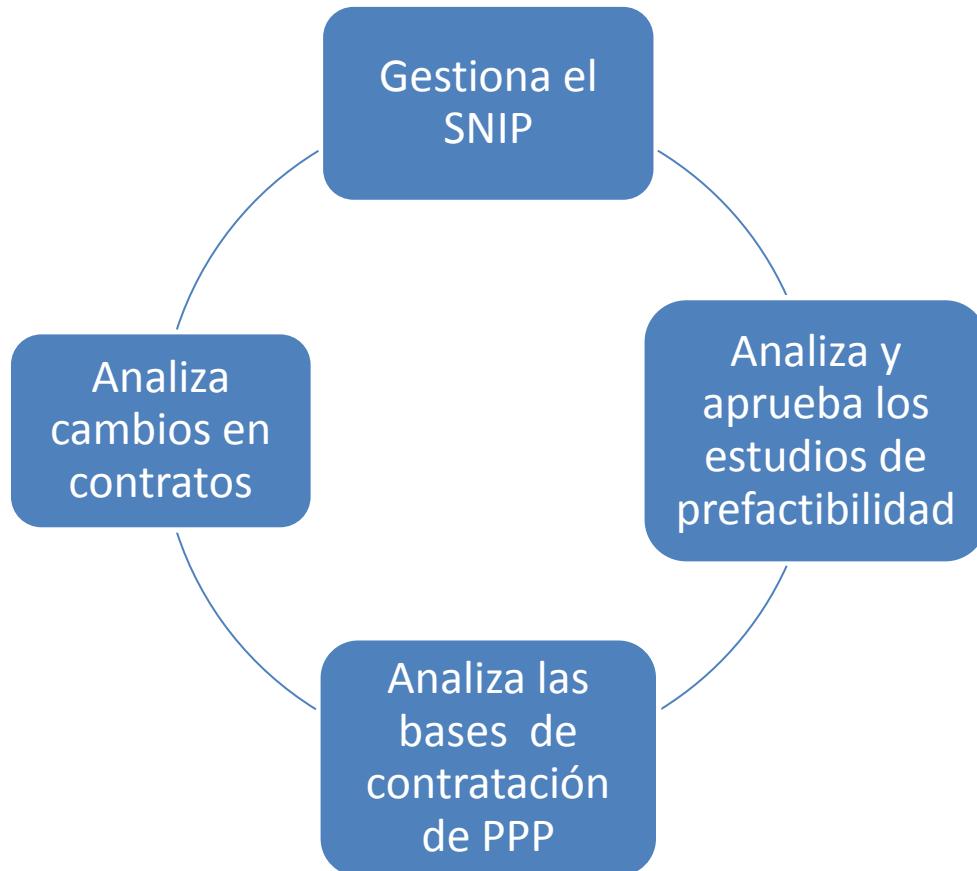


También la unidad de PPP del MEF participa en:

- ✓ Evaluación y aprobación de informes de evaluación financiera, VxD y disponibilidad presupuestaria
- ✓ Adjudicación provisional
- ✓ Modificaciones del contrato
- ✓ Cálculo de pasivos firmes y contingentes

Rol de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto

4 grandes cometidos de la OPP:



Rol de CND

Ley asigna 4 grandes cometidos a CND:

Implementar proyectos como concesionario o fiduciario

Asesorar en el desarrollo de proyectos

Elaborar lineamientos técnicos y guías de buenas prácticas

Desarrollo de capacidades

También CND puede:

- ✓ Asesorar al Poder Ejecutivo a identificar y priorizar proyectos PPP
- ✓ Facilitar a las Administraciones Públicas contratantes la coordinación interinstitucional de sus actividades relacionadas con proyectos PPP



CND
CORPORACION NACIONAL
PARA EL DESARROLLO

GRACIAS!

**Cámara de la Construcción del Uruguay
Diciembre 2016**