

EL & EP
ECHEVARRIA LEUNDA & ECHEVARRÍA PETIT
Abogados

CND, DICIEMBRE 13, 2016



ASPECTOS ESENCIALES DE LA REGULACIÓN DE LOS CONTRATOS DE PPP EN URUGUAY

Dr. José Luis Echevarría Petit

EL CONTRATO DE PPP COMO PUENTE PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL

EL & EP

INTRODUCCIÓN

- PANORAMA TRADICIONAL EN LA GENERACIÓN DE INFRAESTRUCTURA EN URUGUAY
 - TIPOS DE INFRAESTRUCTURA
 - INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA
 - CONTRATO DE OBRA PÚBLICA
 - CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA
 - INFRAESTRUCTURA SOCIAL
 - CONTRATO DE OBRA PÚBLICA

INTRODUCCIÓN

- CONSECUENCIA
 - MENORES ALTERNATIVAS PARA EL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL.
 - UTILIZACIÓN DEL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA PARA ESTE TIPO DE INFRAESTRUCTURA (Y PARA MUCHA INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA QUE SE COMPORTA COMO INFRAESTRUCTURA SOCIAL EN URUGUAY.
 - CASI TOTALIDAD DE RIESGO DEL ESTADO

INTRODUCCIÓN

- ¿QUÉ HAY DE NUEVO EN PPP?
 - QUE EL CONTRATISTA FINANCIA Y COBRA FINALIZADA LA CONSTRUCCIÓN
 - QUE EN GENERAL EL ESTADO PAGA, PERO A LARGO PLAZO Y NO SÓLO POR LA CONSTRUCCIÓN SINO POR LA PRESTACIÓN DE UN SERVICIO DE CALIDAD
 - Y QUE POR ESTA VIA DESPLAZA UNA SERIE DE RIESGOS QUE DE OTRA FORMA ASUMIRÍA

CARACTERES DEL CONTRATO DE PPP EN LA LEY URUGUAYA

EL & EP

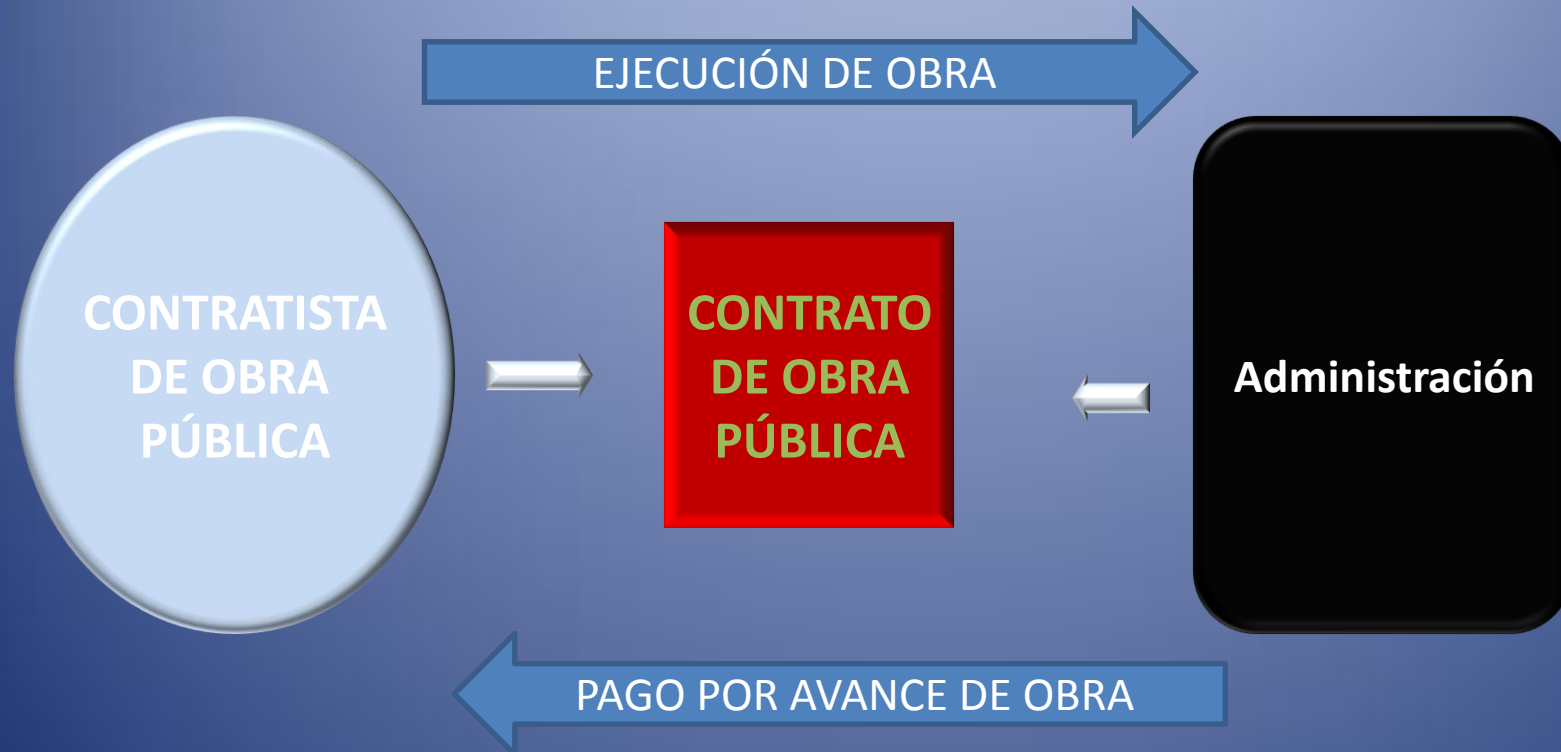
DEFINICIÓN DE PPP

- Art. 2º : CONTRATOS EN QUE UNA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ENCARGA A UNA PERSONA DE DERECHO PRIVADO, POR UN PERÍODO DETERMINADO:
 - EL DISEÑO,
 - LA CONSTRUCCIÓN
 - LA OPERACIÓN
 - O ALGUNA DE LAS ANTERIORES
 - ADEMÁS DE LA FINANCIACIÓN.

FINANCIAMIENTO COMO ROL ESENCIAL DEL PRIVADO

- EL FINANCIAMIENTO PRIVADO Y SU ROL ESENCIAL EN LOS CONTRATOS DE PPP
- CONSECUENCIAS
 - LA APARICIÓN DE NUEVOS SUJETOS: DESARROLLADORES, SPE, FINANCISTAS, CALIFICADORES DE RIESGO
 - SOFISTICACIÓN DEL CONTRATO Y APARICIÓN DE NUEVAS RELACIONES CONTRACTUALES
 - LA SENSIBILIDAD DE LO PREVISTO EN LOS PLIEGOS Y PROYECTOS DE CONTRATO

ESQUEMA DE OBRA PÚBLICA





ÁREAS DE APLICACIÓN DE PPP

- OBJETO (ART. 3º) : DISEÑO, CONSTRUCCIÓN, OPERACIÓN, FINANCIACIÓN DE:
 - OBRAS VIALES,
 - FERROVIARIAS
 - PORTUARIAS Y AEROPORTUARIAS;
 - INFRAESTRUCTURA ENERGÉTICA:
 - TRATAMIENTO DE RESIDUOS;
 - INFRAESTRUCTURA SOCIAL: (CON DISTINTO ALCANCE, ART. 3).
 - COLONIZACIÓN.

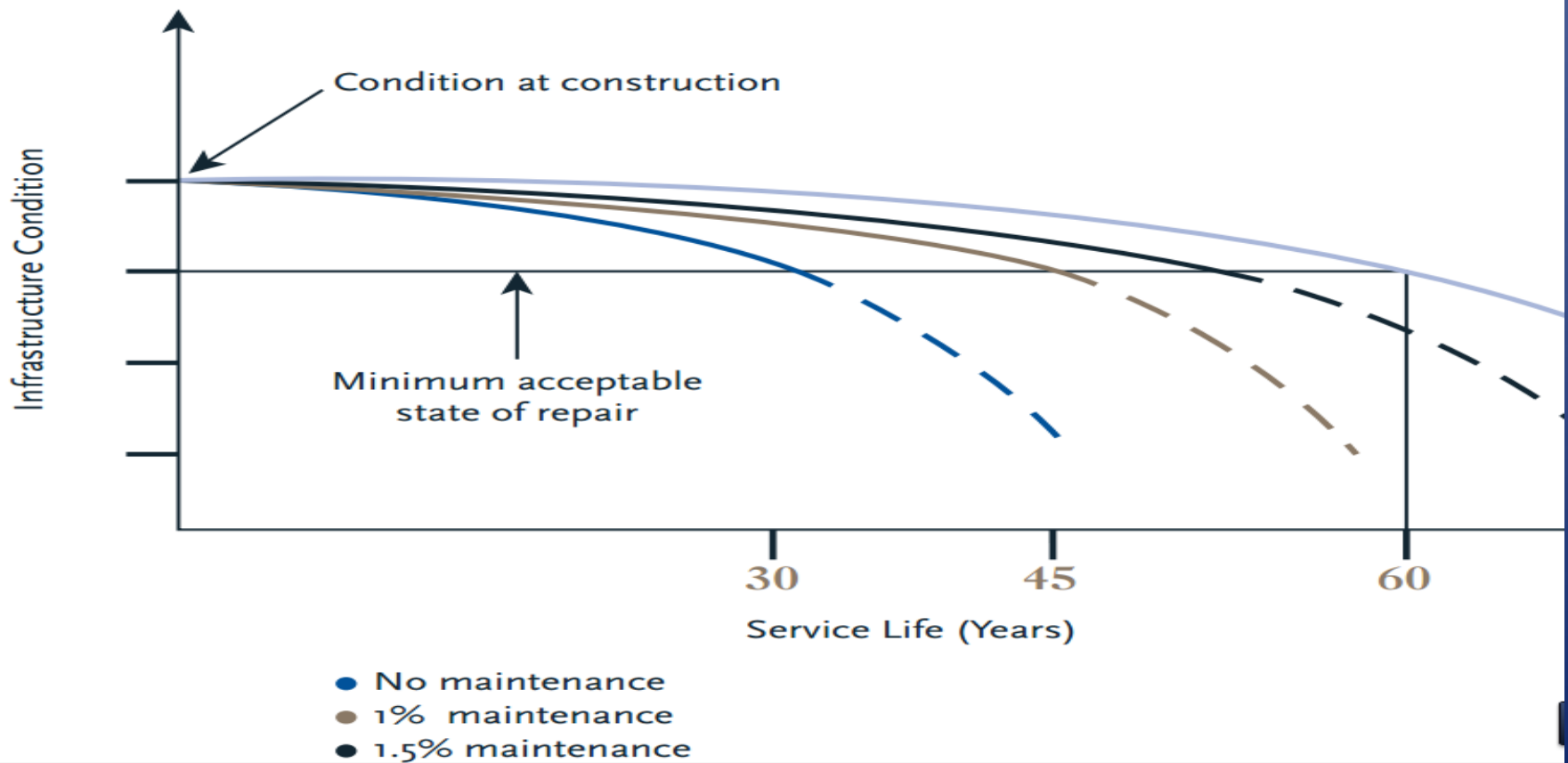
LOS RIESGOS COMO FACTOR CENTRAL DEL ACUERDO

- LA IDENTIFICACIÓN DE LOS RIESGOS INICIAL Y SU DISTRIBUCIÓN ENTRE LAS PARTES (Art. 4 lit. D).
 - DISTRIBUCIÓN CORRECTA
 - VALOR POR DINERO COMO CONSECUENCIA
- AUMENTO DE PREVISIBILIDAD
- UNIFICACIÓN DE CONTRATOS DE DISEÑO - CONSTRUCCIÓN – OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DISMINUYE RIESGOS Y EVITA DILUCIÓN DE RESPONSABILIDAD.

CONSIDERACIÓN DEL CICLO DE VIDA ÚTIL

- CONTRATOS DE LARGO PLAZO (TEMPORALIDAD, ART. 4 LIT. G).
- MANTENIMIENTO OBLIGATORIO A CARGO DEL PARTICULAR
- DISEÑO COMO PARTE DEL FACTOR COMPETITIVO ENTRE LOS CONTRATANTES FOMENTA LA INNOVACIÓN Y DESINCENTIVA LOS CAMBIOS EN EL PROYECTO.
- INCENTIVO A LA CONSIDERACIÓN DEL CICLO DE VIDA ÚTIL Y AL MANTENIMIENTO PREVENTIVO

MANTENIMIENTO Y VIDA ÚTIL



OBLIGACIONES COMO ESTÁNDARES DE SERVICIO

- OBLIGACIONES CONTRACTUALES DEL PARTICULAR:
 - ESTÁNDARES DE SERVICIO (ART. 17 LIT. C);
 - INFRAESTRUCTURA COMO MEDIO
 - ESTÁNDARES CLARAMENTE DEFINIDOS
 - MEDIBLES
 - PAGOS PONDERADOS POR DICHOS ESTÁNDARES

PAGO AL PARTICULAR

- CONTRAPRESTACIÓN: Por la disponibilidad y la calidad del servicio asociado a la infraestructura.
 - De parte del Estado;
 - De los usuarios;
 - Mixta.
- CONDICIÓN DE LA CONTRAPRESTACIÓN
 - Disponibilidad;
 - Calidad de los servicios comprometidos (cumplimiento de estándares).

OTROS APORTES DEL ESTADO

- POSIBLES APORTES DEL ESTADO (ART. 6)
 - APORTES;
 - SUBVENCIONES;
 - CRÉDITOS;
 - GARANTÍAS DE FINANCIACIÓN;
 - GARANTÍA DE INGRESOS MÍNIMOS (NO DE RENTABILIDAD).

AUTORIDADES QUE INTERVIENEN Y ROL QUE CUMPLEN

EL & EP

ADMINISTRACIÓN CONTRATANTE

- ADMINISTRACIÓN CONTRATANTE
 - TIENE LA POTESTAD DE INICIATIVA Y LO COMUNICA AL MEF
 - ESTUDIOS PREVIOS (180 DÍAS)
 - ELEGIBILIDAD (AL MEF)
 - PREFACTIBILIDAD / FACTIBILIDAD (A OPP)
 - DOCUMENTO DE EVALUACIÓN (90 DÍAS) AL MEF
 - PREPARA PLIEGOS DE CONTRATACIÓN
 - CONTROLA LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO
 - PAGA

ADMINISTRACIÓN CONTRATANTE

- MEF (UNIDAD DE PROYECTOS DE PPP)
 - ANALIZA ESTUDIO DE ELEGIBILIDAD
 - ANALIZA ESTUDIO FINAL DE EVALUACIÓN ART. 18)
 - REGISTRO DE PPP
 - REGISTRO DE PROYECTOS
 - REGISTRO DE CONTRATOS
 - REGISTRO DE AUDITORES

OPP

- OPP (ART. 17)
 - ANALIZA ESTUDIO DE FACTIBILIDAD

CND

- CND
 - ESTRUCTURADORA (ASESORAMIENTO EN TODAS LAS ETAPAS Y POSIBLE AGENTE FIDUCIARIO DE CONTROL)
 - IMPLEMENTADORA (TOPE 850 MILLONES DE UI) CON APROBACIÓN DEL PODER EJECUTIVO Y CESIÓN AL SECTOR PRIVADO
 - ¿CONTRATISTA INSTITUCIONAL?

ACTUACIÓN EN COMITE

- POSIBILIDAD DE CONCENTRAR LAS COMPETENCIAS PÚBLICAS EN UN COMITÉ INTEGRADO POR AUTORIDADES DE CADA UNA DE LAS ENTIDADES PARTICIPANTES

LOS PLIEGOS DE CONDICIONES

EL & EP

LOS PLIEGOS DE CONDICIONES

- FACTOR FUNDAMENTAL COMO ELEMENTO CONTRACTUAL
 - EL PLIEGO INTEGRA EL CONTRATO
- EL CONTRATO ES EL PRINCIPAL ACTIVO QUE GARANTIZA EL REPAGO A LOS FINANCIEROS
- POR ESA RAZÓN LAS CLÁUSULAS DEL PLIEGO SON EXTREMADAMENTE SENSIBLES PARA LOS FINANCIEROS

LOS PLIEGOS DE CONDICIONES

- ASPECTOS CLAVE DE MEJORA DE LOS PLIEGOS EN MATERIA EDUCATIVA
 - RECONOCIMIENTO DE OBRA HECHA
 - PAGO PREVIO EN CASO DE RESCATE
 - INTRODUCCIÓN DE UN ARBITRAJE SIMPLIFICADO PARA TEMAS DE PAGO Y CIADI PARA EL RESTO.
 - UNIFICACIÓN DE LA GARANTÍA
 - ELIMINACIÓN DEL FONDO DE REPARO Y DE PROVISIÓN
 - MEJORA EN LA TASA DE MORA EN CASO DE FALTA DE PAGO

LOS PLIEGOS DE CONDICIONES

- ASPECTOS PENDIENTES
 - SEPARACIÓN DE FLUJOS DE REPAGO DE INVERSIÓN Y OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO
 - TOPES DE MULTA COMO LÍMITE DE RIESGO DEL FINANCIISTA
 - PREPARACIÓN DE MATRIZ DE RIESGO Y DISTRIBUCIÓN

ECHEVARRÍA LEUNDA & ECHEVARRÍA PETIT

Abogados

www.echevarriaabogados.com