



# **EXPERIENCIA URUGUAYA EN PROYECTOS DE PARTICIPACIÓN PÚBLICO PRIVADA**

**SECRETARIA TÉCNICA DE PLANIFICACIÓN  
17 de Mayo de 2018**



# 1. Marco Institucional de las PPP en Uruguay

# ¿QUÉ SON LAS PPP?

La PARTICIPACIÓN PÚBLICO-PRIVADA (APP) es una **modalidad de contratación** a través de la cual la Administración Pública **encarga a un contratista privado, por un período determinado la financiación, diseño, implementación, operación de infraestructura y prestación de servicios relacionados.**

*“Los PPPs no representan la generación de recursos presupuestarios adicionales, sino un mejor aprovechamiento de los recursos públicos existentes y, sobre todo, un incremento en la GESTION, calidad y disponibilidad de los servicios públicos.”*

# ¿CÓMO FUNCIONAN LAS PPP?



Especificación de  
producto para  
aplicar pago por  
disponibilidad

Entidad del  
Sector Público

Contrato de  
Servicio

Seguro

SPV -  
Empresa de Vehículo  
Especial

Financiadores

Bancos o  
Titulares  
(Deuda)

70-90%

10-30%

Accionistas  
(Capital)

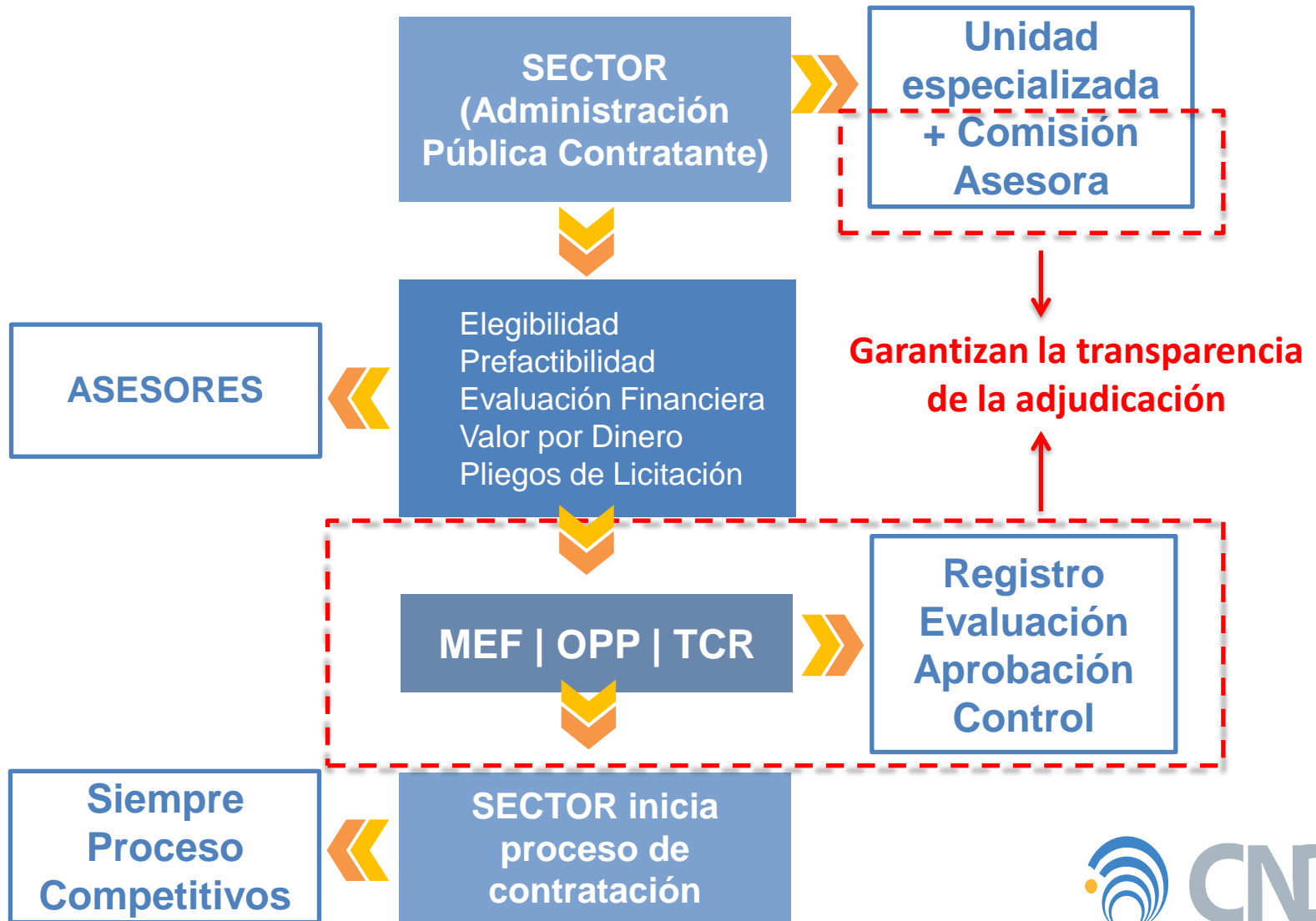
Transferencia de  
riesgo definida  
es la base

Contrato de  
Construcción

Contrato de  
Servicios



# ESTRUCTURA INSTITUCIONAL



# ROL DE LA UNIDAD DE PPP DEL MINISTERIO DE ECONOMÍA

## 4 grandes cometidos del MEF:



## También la unidad de PPP del MEF participa en:

- ✓ Evaluación de informes
- ✓ Adjudicación provisional
- ✓ Modificaciones del contrato
- ✓ Cálculo de pasivos firmes y contingentes

# ROL DE LA OFICINA DE PLANEAMIENTO Y PRESUPUESTO

4 grandes cometidos de la OPP:





## 2. Rol de CND en Infraestructura



## MISIÓN



**Brindar servicios** a Ministerios, Intendencias, Entes y Empresas Públicas, y Sector Privado para la **consecución de los objetivos de desarrollo** del país mediante la **excelencia de gestión con enfoque al ciudadano y responsabilidad social**.

## VISIÓN



Ser un **referente** nacional e internacional como **facilitador para la ejecución de políticas públicas** orientadas al desarrollo.

## VALORES



Profesionalismo, Excelencia, Trabajo en equipo, Transparencia, Iniciativa, Pro actividad, Compromiso con la Sociedad



# TRES GRANDES LÍNEAS DE ACCIÓN

**Apoyar el  
Desarrollo de  
Infraestructura**

**Colaborar en la  
mejora de la  
eficiencia de la  
Gestión del Sector  
Público**

**Brindar Servicios  
Fiduciarios para la  
Estructuración  
Financiera de  
Proyectos**

# ROL DE CND EN INFRAESTRUCTURA: ASESORAMIENTO Y EJECUCIÓN



Tenemos como misión ser un **facilitador integral en el desarrollo de infraestructura** de interés público y sus servicios asociados.

**Planificamos y dirigimos obras y proyectos de infraestructura**, desarrollando actividades de estructuración, diseño, ingeniería y construcción.

## PPP

- Ley de PPP (Nº 18.786)
- **CND actúa como asesor, estructurador y desarrollador de capacidades**

## Concesión

- Ley de Concesión (Nº 15.637)
- CND actúa como estructurador y/o concesionario

## Fideicomiso

- Ley de Fideicomiso (Nº 17.703)
- CND actúa como estructurador y fiduciario

# ROL DE CND EN LAS PPP: ASESORAMIENTO Y EJECUCIÓN

**Convenio marco  
y específico**



El primer paso es firmar un convenio de cooperación con la Administración Pública y CND.

**Estructuración  
inicial**



Análisis de las distintas alternativas: fideicomiso, concesión, PPP, Asesoramiento, Administración.

**Estudios**



Factibilidad, valor por dinero, etc.

**Pliegos de  
licitación**



Se diseñan adecuados incentivos y penalidades, que aseguren y la competencia y se distribuyan adecuadamente los riesgos.

**Análisis de  
ofertas**



Se puede asesorar en el análisis de las ofertas.





# ROL DE CND EN LAS PPP: ELABORAR LINEAMIENTOS TÉCNICOS

## PERFIL

Se elaboró el manual en coordinación con OPP en el marco del SNIP

## ANÁLISIS DE ELEGIBILIDAD

CND elaboró un manual con la colaboración de un asesor experto

## FACTIBILIDAD

Se elaboró el manual en coordinación con OPP en el marco del SNIP

## VALOR POR DINERO

CND elaboró un manual con la colaboración de un asesor experto

# ROL DE CND EN LAS PPP: FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL



**DIPLOMA EN DESARROLLO  
Y FINANCIAMIENTO DE  
INFRAESTRUCTURAS**

**OTORGADO POR LA UNIVERSIDAD  
POLITÉCNICA DE MADRID**

## CURSOS/VISITAS REALIZADAS:

- ✓ Seminario introductorio a las PPP para los distintos organismos
- ✓ 3 ediciones del Diploma en Desarrollo de Infraestructuras con la Universidad Politécnica de Madrid.
- ✓ Seminario sobre PPPs para Periodistas
- ✓ PIAPPEM (Monterey)
- ✓ PPP Master Class Infrastructure UK
- ✓ Project Finance
- ✓ BIM
- ✓ El equipo de CND, MEF, OPP y ministerios trabajando en proyectos PPP han visitado experiencias exitosas en la región para recoger mejores prácticas: Chile, España, Inglaterra, Canadá, México, Perú y Colombia

# ROL DE CND EN LAS PPP: COORDINACIÓN DE COOPERACIONES INTERNACIONALES

**Banco Inter-  
Americano de  
Desarrollo / FOMIN**

Fondos para capacitación,  
promoción, visitas,  
contratación de expertos

**Corporación Andina  
de Fomento**

Expertos Chilenos para  
apoyar el proyecto: UPPL  
Nº1 (Prisión)


**World Bank**

Estudio sobre  
Financiamiento de PPPs  
en Uruguay

**Infrastructure UK**

Asesoramiento en el  
diseño de la Unidad PPP





### **3. Principales Logros PPP en el Período 2010-2017**



**1 – Creación de la Ley PPP N° 18.786  
votada por unanimidad**

**2 – Elaboración de Lineamientos y  
Mejores Prácticas en coordinación  
con SNIP**

**3 – Capacitaciones para el Sector  
Público y Privado**

**4 – Coordinación y Ejecución de  
Cooperaciones Internacionales**



Fondo Multilateral de Inversiones  
Miembro del Grupo BID



# 5 – Política Pública Basada en Evidencia

**Julio 2011**

**Ley de  
Participación  
Pública Privada  
Nº 18.786**

**Enero 2012**

**Decreto  
Reglamentario  
Nº 17/012**

**Agosto 2012**

**Decreto  
Reglamentario  
Nº 280/012 –  
Ajuste al dialogo  
competitivo y a  
estudios previos**

**Febrero 2013**

**Decreto  
Reglamentario  
Nº 045/013 –  
Exoneraciones  
Fiscales según el  
caso**

**Julio 2015**

**Decreto  
Reglamentario  
Nº 181/015 –  
Criterio y plazos de  
amortización de  
activos intangibles**

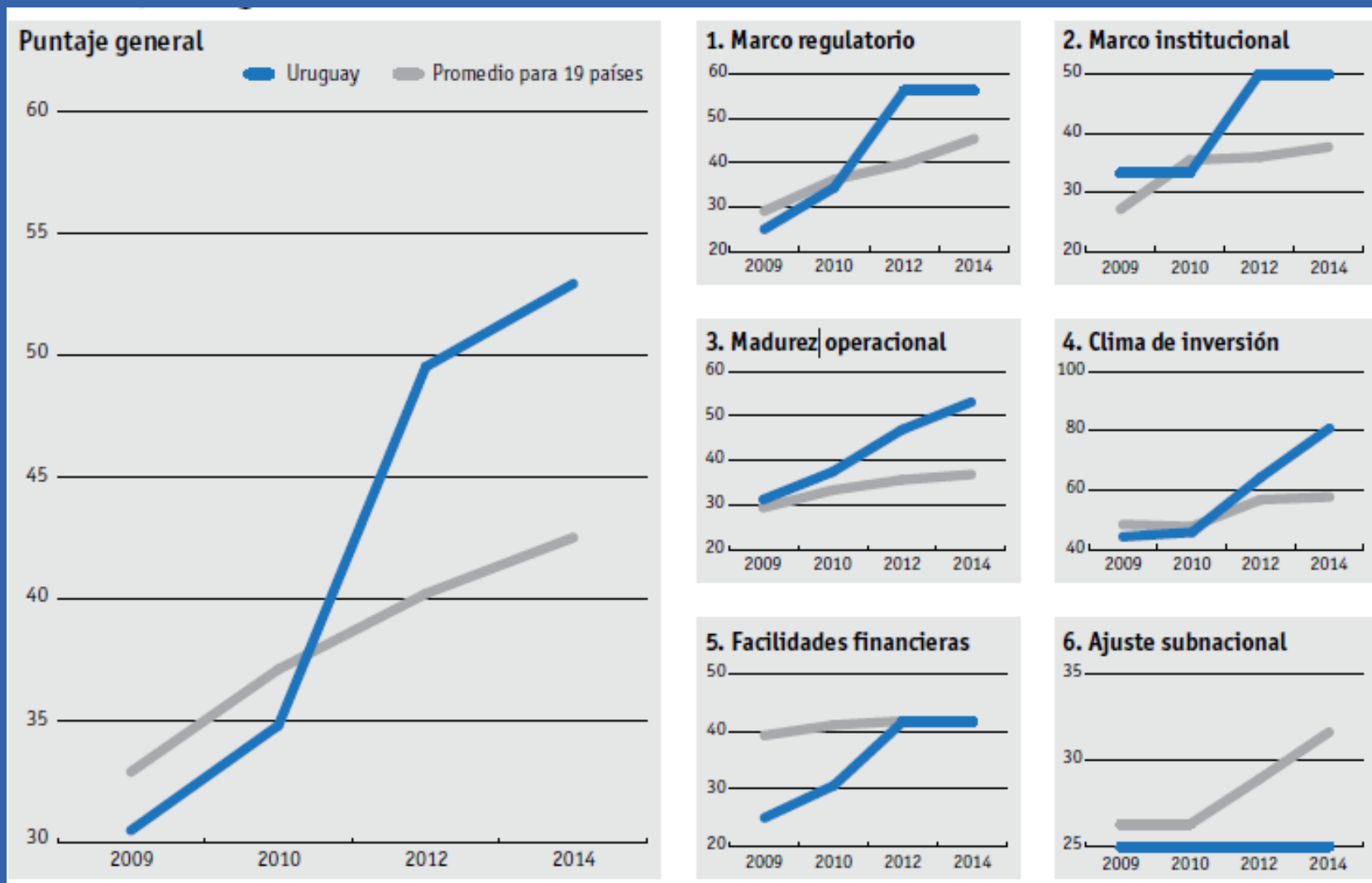
**Setiembre 2015**

**Decreto Reglamentario  
Nº 251/015 –  
Registro de proyectos  
Plazos para estudios  
Plazos MEF/OPP  
Ajuste roles MEF/OPP  
Detalles Cierre Financiero**

**Diciembre 2017**

**Decreto  
Reglamentario  
Nº 313/017 –  
Requisitos de cierre  
financiero para la  
adjudicación  
definitiva**

# 6 – Mejoras en la Calificaciones Internacionales



# 7 – Seis Proyectos Adjudicados y Siete en Proceso de Adjudicación entre 2012-2017

Tres o más Oferentes

Oferentes Nacionales e  
Internacionales

Sin impugnaciones

Monto estimado: USD 1.000  
millones






## 7 – Seis Proyectos Adjudicados y Siete en Proceso de Adjudicación entre 2012-2017

	ESTADO
UPPL	En operación
21 24	En Obra
Circuito Vial 1	Cierre Financiero
Circuito Vial 2	Cierre Financiero
Circuito Vial 3	Cierre Financiero
Circuito Vial 4	Proceso suspendido
Circuito Vial 5	Estudio de Ofertas
Circuito Vial 6	Llamado Abierto
Circuito Vial 7	Llamado Abierto
PPP Educativa 1	Cierre Financiero
PPP Educativa 2	Estudio de Ofertas
PPP Educativa 3	Llamado Abierto
PPP Educativa 4	Llamado Abierto





## 4. Principales Aprendizajes del Proceso PPP

# PRINCIPALES APRENDIZAJES DEL PROCESO PPP

**Cartera de proyectos interesante**



**Atrae a los inversores** y a los financistas.  
Genera **confianza**

**Liderazgo**



Contar con un líder claro del proyectos que **coordine la participación** y apoyo de los distintos actores.

**Fortalecimiento institucional**



**Involucrar** todos los equipos y definir roles.  
**Capacitación y retención** de los equipos.  
**Coherencia institucional** hacia inversores.

**Estrategia de comunicación**



Se debe analizar estratégicamente **qué comunicar y cuando**.  
**Capacitar** a la prensa.

# PRINCIPALES APRENDIZAJES DEL PROCESO PPP

Oferentes  
adecuados



**Facilitar la presentación** de empresas internacionales.  
Mecanismos de **adjudicación transparentes**.  
**Reducir costo** de preparación de ofertas.

Bancabilidad  
de los  
proyectos



**Contacto permanente** con el sector financiero.  
Fomentar la creación de **Fondos de Inversión**.  
Utilizar la ayuda de **Organismos Internacionales**.  
Desarrollar el **mercado de valores**.  
Analizar posibles **cambios normativos**.  
Capacitar al sector financiero en **Project Finance**.





## 5. Desafíos Para los Próximos Años

# BÚSQUEDA DE NUEVOS PROYECTOS

## Vivienda Social

Inversión de  
USD 35 M.

7 edificios de  
50 viviendas.



## Salud

Hospital  
Pasteur de  
ASSE.

**POR HACER:**  
Definir criterios de prelación.  
Analizar ampliación del cupo fiscal.

# CAPACITACIÓN PARA EL CONTROL DE PROYECTOS

## Centro Penitenciario

Supervisar operación y mantenimiento de la UPPL para 1.960 reclusos.



## Escuelas y Liceos

Supervisar la construcción y mantenimiento de 200 centros educativos.



**POR HACER:**

**Capacitar al sector público en la gestión y control de los proyectos.**



# PROMOCIÓN DE LAS INICIATIVAS PRIVADAS

## Desafíos

- Mayor aclaración y especificación de los documentos a presentar.
- Ajustes a la Garantía de Mantenimiento de Oferta Requerida.
- Definición de cuando una iniciativa privada es efectivamente una nueva iniciativa.
- Posibilidad de cobro de CND por su evaluación inicial.

## **POR HACER:**

**Mejorar el diseño institucional para facilitar y agilizar la presentación y aprobación de las iniciativas.**



**GRACIAS!**

[vrodriguez@cnd.gub.uy](mailto:vrodriguez@cnd.gub.uy)  
[pgutierrez@cnd.gub.uy](mailto:pgutierrez@cnd.gub.uy)

**SECRETARIA TÉCNICA DE PLANIFICACIÓN**  
**17 de Mayo de 2018**